

寿光市社会信用体系建设联席会议办公室文件

寿信用办〔2019〕15号

关于印发《寿光市对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》的通知

各镇人民政府、街道办事处、双王城生态经济园区管委会，市社会信用体系建设联席会议各成员单位、有关部门、单位：

为加快医疗服务领域信用体系建设，打击暴力杀医伤医以及在医疗机构寻衅滋事等严重危害正常医疗秩序的失信行为，建立健全失信联合惩戒机制，根据国家发展改革委、人民银行、卫生健康委等30个部门《关于对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》（发改财金〔2018〕1399号），结合我市实际，市发展和改革委员会、人民银行寿光市支行、市卫生健康局、市委组织部、市委宣传部、市工业和信息化局、

市公安局、市人力资源和社会保障局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市商务局、潍坊海关寿光办事处、市市场监管局、市行政审批服务局、地方金融监督管理局、市总工会、市共青团委、市妇联等 18 个部门（单位）联合签署了《寿光市对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》。现印发你们，请认真贯彻执行。

附件：《寿光市对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录》

寿光市社会信用体系建设联席会议办公室

2019 年 11 月 15 日



寿光市对严重危害正常医疗秩序的失信行为 责任人实施联合惩戒合作备忘录

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实《国务院关于建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》（国发〔2016〕33号）、《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）的通知》（国发〔2014〕21号）和《印发关于对严重危害正常医疗秩序的失信行为责任人实施联合惩戒合作备忘录的通知》（发改财金〔2018〕1399号）等有关文件要求，加快推进医疗服务领域信用体系建设，打击暴力杀医伤医以及在医疗机构寻衅滋事等严重危害正常医疗秩序的失信行为，建立健全失信联合惩戒机制，结合我市实际，由市发展和改革委员会、人民银行寿光市支行、市卫生健康局、市委组织部、市委宣传部、市工业和信息化局、市公安局、市人力资源和社会保障局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市商务局、潍坊海关寿光办事处、市市场监管局、市行政审批服务局、地方金融监督管理局、市总工会、市共青团委、市妇联等18个部门（单位）就医疗服务领域涉医违法犯罪行为人开展联合惩戒工作达成以下意见。

一、联合惩戒的对象

联合惩戒对象是指因实施或参与涉医违法犯罪活动，被公安机关处以行政拘留以上处罚，或被司法机关追究刑事责任的严重危害正常医疗秩序的自然人。本备忘录中所提及的严重危害正常医疗秩序的失信行为是指倒卖医院号源等破坏、扰乱医院正常诊疗秩序的涉医违法犯罪活动，以及 2014 年 4 月 28 日最高人民法院、最高人民检察院、公安部、原国家卫生计生委联合印发的《关于依法惩处涉医违法犯罪维护正常医疗秩序的意见》中所列举的 6 类涉医违法犯罪活动。这 6 类涉医违法犯罪活动主要包括以下情形：

- （一）在医疗机构内故意伤害医务人员、损毁公私财物的；
- （二）扰乱医疗秩序的；
- （三）非法限制医务人员人身自由的；
- （四）侮辱恐吓医务人员的；
- （五）非法携带枪支、弹药、管制器具或危险物品进入医疗机构的；
- （六）教唆他人或以受他人委托为名实施涉医违法犯罪行为的。

二、跨部门联合惩戒措施

- （一）限制补贴性资金支持。
（实施单位：市发展和改革局）
- （二）将其严重危害正常医疗秩序的失信行为作为限制享受优惠性政策的重要参考因素。

(实施单位：市发展和改革委员会、市商务局、潍坊海关寿光办事处、市市场监督管理局)

(三) 限制招录(聘)为公务员或事业单位工作人员。

(实施单位：市委组织部、市人力资源和社会保障局)

(四) 按程序及时撤销相关荣誉，取消惩戒对象参加评先评优资格，不得向惩戒对象授予“道德模范”、“劳动模范”、“五一劳动奖章”、“三八红旗手”和“最美家庭”等荣誉。

(实施单位：市文明办、市总工会、团市委、市妇联等有关单位)

(五) 将严重危害正常医疗秩序的失信行为人纳入市信用信息共享平台并通报其所在单位。

(实施单位：市卫生健康局、市公安局)

(六) 限制享受投资等领域优惠政策。

(实施单位：市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局)

(七) 限制担任国有企业法定代表人、董事、监事、高级管理人员。

(实施单位：市委组织部、地方金融监督管理局、市行政审批服务局)

(八) 限制登记为事业单位法定代表人。

(实施单位：市行政审批服务局)

(九) 将严重危害正常医疗秩序的失信行为人通过“信用寿

光”网站及其他主要新闻网站等向社会公布。

(实施单位：市委宣传部、市发展和改革委员会)

三、联合惩戒实施方式

(一)公安局向卫生健康局提供严重危害正常医疗秩序的失信行为人员名单信息。卫生健康局通过市信用信息共享平台向参与联合惩戒的部门提供该名单信息。相关部门收到相关名单后根据本备忘录约定的内容对其实施惩戒。

(二)建立惩戒效果定期通报机制，相关部门定期将联合惩戒措施的实施情况通过市信用信息共享平台反馈至市发展和改革委员会和市卫生健康局。

(三)建立联合惩戒退出机制。联合惩戒的实施期限自行为人被治安或刑事处罚结束之日起计算，满五年为止。期间再次发生严重危害正常医疗秩序的失信行为的，惩戒期限累加计算。惩戒实施期限届满即退出联合惩戒。

四、联合惩戒动态管理

市卫生健康局对严重危害正常医疗秩序的失信行为等严重违法违规名单进行动态管理，及时补充、撤销和更新相关信息，并及时推送至参与严重危害正常医疗秩序的失信行为联合惩戒的相关部门，对于从该严重违法违规名单中撤销的主体，相关部门应当及时停止实施惩戒措施。

五、其他事宜

各部门应当密切协作，积极落实本备忘录。实施过程中涉及

部门之间协调配合的问题，由各部门协商解决。

本备忘录签署后，各项惩戒措施所依据的法律、法规、规章及规范性文件有修改或调整的，以修改后的法律、法规、规章及规范性文件为准。

附表：联合惩戒措施相关依据和实施单位

附表

联合惩戒措施相关依据和实施单位

惩罚措施	相关法律法规依据	实施单位
<p>(一) 限制补贴性资金支持</p>	<p>《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014-2020年）的通知》（国发〔2014〕21号） 发挥政府诚信建设示范作用。各级人民政府首先要加强自身诚信建设，以政府的诚信施政，带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高。在行政许可、政府采购、招标投标、劳动就业、社会保障、科研管理、干部选拔任用和管理监督、申请政府资金支持等领域，率先使用信用信息和信用产品，培育信用服务市场发展。</p>	<p>市发展和改革委员会</p>
<p>(二) 将其严重危害正常医疗秩序的失信行为作为限制享受优惠性政策的重要参考因素。</p>	<p>《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要（2014-2020年）的通知》（国发〔2014〕21号） 加强对失信主体的约束和惩戒。强化行政监管性约束和惩戒。在现有行政处罚措施的基础上，健全失信惩戒制度，建立各行业黑名单制度和市场退出机制。推动各级人民政府在市场监管和公共服务的市场准入、资质认定、行政审批、政策扶持等方面实施信用分类监管，结合监管对象的失信类别和程度，使失信者受到惩戒。逐步建立行政许可申请人信用承诺制度，并开展申请人信用审查，确保申请人在政府推荐的征信机构中有信用记录，配合征信机构开展信用信息采集工作。推动形成市场性约束和惩戒。制定信用基础性评价指标体系和评价方法，完善失信信息记录和披露制度，使失信者在市场交易中受到制约。推动形成行业性约束和惩戒。通过行业协会制定行业自律规则并监督会员遵守。对违规的失信者，按照情节轻重，对机构会员和个人会员实行警告、行业内通报批评、公开谴责等惩戒措施。推动形成社会性约束和惩戒。完善社会舆论监督机制，加强对失信行为的披露和曝光，发挥群众评议讨论、批评报道等作用，通过社会的道德谴责，形成社会震慑力，约束社会成员的失信行为。</p> <p>建立多部门、跨地区信用联合奖惩机制。通过信用信息交换共享，实现多部门、跨地区信用奖惩联动，使守信者处处受益、失信者寸步难行。</p>	<p>市发展和改革委员会、市商务局、潍坊海关寿光办事处、市市场监督管理局</p>

惩罚措施	相关法律法规	实施单位
<p>(三) 限制招录(聘)为公务员或事业单位工作人员</p>	<p>《中华人民共和国公务员法》</p> <p>第十一条 公务员应当具备下列条件：（一）具有中华人民共和国国籍；（二）年满十八周岁；（三）拥护中华人民共和国宪法；（四）具有良好的品行；（五）具有正常履行职责的身体条件；（六）具有符合职位要求的文化程度和工作能力；（七）法律规定的其他条件。</p> <p>第十二条 公务员应当履行以下义务：（一）模范遵守宪法和法律；（二）按照规定的权限和程序认真履行职责，努力提高工作效率；（三）全心全意为人民服务，接受人民监督；（四）维护国家安全、荣誉和利益；（五）忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法作出的决定和命令；（六）保守国家秘密和工作秘密；（七）遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德；（八）清正廉洁，公道正派；（九）法律规定的其他义务。</p> <p>第二十一条 录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员，采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。</p> <p>第二十四条 下列人员不得录用为公务员：（一）曾因犯罪受过刑事处罚的；（二）曾被开除公职的；（三）有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。</p> <p>《事业单位公开招聘人员暂行规定》</p> <p>第九条 应聘人员必须具备下列条件：（一）具有中华人民共和国国籍；（二）遵守宪法和法律；（三）具有良好的品行；（四）岗位所需的专业和技能条件；（五）适应岗位要求的身体条件；（六）岗位所需的其他条件。</p>	<p>市委组织部、市人力资源和社会保障局</p>

惩罚措施	相关法律依据	实施单位
<p>(四) 按程序及时撤销相关荣誉，取消惩戒对象参加评先评优资格，不得向惩戒对象授予“道德模范”、“劳动模范”、“五一劳动奖章”、“三八红旗手”和“最美家庭”等荣誉</p>	<p>《关于印发〈全国道德模范荣誉称号管理暂行办法〉的通知》（文明委〔2015〕6号） 第七条 全国道德模范及提名奖获得者产生道德滑坡，有下列情形之一的，所在属地管理责任部门向中央文明办提交调查报告，经中央文明办批准后撤销荣誉称号，收回奖章和证书。 （三）生产经营活动严重失信的； （四）违反环境保护、计划生育、民族团结和税务、工商、安全生产政策法规的；</p> <p>《全国五一劳动奖状 全国五一劳动奖章 全国工人先锋号评选管理工作暂行办法》（总工发〔2011〕77号） 第七条 评选全国五一劳动奖状、全国五一劳动奖章、全国工人先锋号要面向基层、面向一线职工，坚持公开、公平、公正的原则，严格推荐评选审批程序，接受群众监督。 （四）有拖欠职工工资，欠缴职工养老、工伤、医疗、失业、生育保险，违反国家计划生育政策，未组建工会，未建立职代会和集体合同制度，劳动关系不和谐，能源消耗超标，环境污染严重等情形之一的企业和企业负责人当年不得申报全国五一劳动奖状、全国五一劳动奖章。发生安全生产事故、严重职业危害或群体性事件的企业和企业负责人自事发起三年内不得申报全国五一劳动奖状、全国五一劳动奖章。</p> <p>《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号） 建立健全守信激励和失信惩戒机制。将市场主体的信用信息作为实施行政管理的重要参考。根据市场主体信用状况实行分类分级、动态监管，建立健全经营异常名录制度，对违背市场竞争原则和侵犯消费者、劳动者合法权益的市场主体建立“黑名单”制度。对守信主体予以支持和激励，对失信主体在经营、投融资、取得政府供应土地、进出口、出入境、注册新公司、工程招投标、政府采购、获得荣誉、安全许可、生产许可、从业任职资格、资质审核等方面依法予以限制或禁止，对严重违法失信主体实行市场禁入制度。</p>	<p>市文明办、市总工会、团市委、市妇联等有关单位</p>

惩罚措施	相关法律法规	实施单位
<p>(五) 将严重危害正常医疗秩序的失信行为人纳入市信用信息共享平台并通报其所在单位</p>	<p>《严密防控涉医违法犯罪维护正常医疗秩序的意见》第十条 卫生计生行政部门、公安机关应当将涉医违法犯罪行为人纳入社会信用体系，依法依规施行联合惩戒并通报其所在单位。卫生计生行政部门、公安机关应当建立涉医违法犯罪案件处置督办通报机制。涉医违法犯罪处置的考核评价工作由上级部门组织，并将医务人员、患者对维护医疗秩序工作的满意度纳入评价体系。</p>	<p>市卫生健康局、市公安局</p>
<p>(六) 限制享受投资等领域优惠政策。</p>	<p>《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》（国发〔2014〕20号） 建立健全守信激励和失信惩戒机制。将市场主体的信用信息作为实施行政管理的重要参考。根据市场主体信用状况实行分类分级、动态监管，建立健全经营异常名录制度，对违背市场竞争原则和侵犯消费者、劳动者合法权益的市场主体建立“黑名单”制度。对守信主体予以支持和激励，对失信主体在经营、投融资、取得政府供应土地、进出口、出入境、注册新公司、工程招投标、政府采购、获得荣誉、安全许可、生产许可、从业任职资格、资质审核等方面依法予以限制或禁止，对严重违法失信主体实行市场禁入制度。</p>	<p>市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局</p>
<p>(七) 限制担任国有企业法定代表人、董事、监事、高级管理人员。</p>	<p>1. 《中华人民共和国企业国有资产法》 第二十三条履行出资人职责的机构任命或者建议任命的董事、监事、高级管理人员，应当具备下列条件： （1）有良好的品行； （2）有符合职位要求的专业知识和工作能力； （3）有能够正常履行职责的身体条件； （4）法律、行政法规规定的其他条件。 董事、监事、高级管理人员在任职期间出现不符合前款规定情形或者出现《中华人民共和国公司法》规定的不得担任公司董事、监事、高级管理人员情形的，履行出资人职责的机构应当依法予以免职或者提出免职建议。</p> <p>2. 《企业法人法定代表人登记管理规定》第四条的有关规定</p>	<p>市委组织部、地方金融监督管理局、市行政审批服务局</p>

惩罚措施	相关法律依据	实施单位
<p>(八) 限制登记为事业单位法定代表人。</p>	<p>1. 《中央编办关于批转<事业单位、社会团体及企业等组织利用国有资产举办事业单位设立登记办法(试行)>的通知》(中央编办发(2015)132号)</p> <p>第四条 登记事项要求:(四)法定代表人。应当是具有完全民事行为能力的中国公民,且为该单位主要行政负责人,年龄一般不超过70周岁,无不良信用记录。担任过其他机构法定代表人的,在任职期间,该机构无不良信用记录。党政机关领导干部在职或退休后拟担任法定代表人的,应当符合干部管理有关规定。</p> <p>《事业单位登记管理暂行条例实施细则》(中央编办发(2014)4号)</p> <p>第三十一条 事业单位法定代表人应当具备下列条件:(一)具有完全民事行为能力的自然人;(二)该事业单位的主要行政负责人;违反法律、法规和政策规定产生的事业单位主要行政负责人,不得担任事业单位法定代表人。</p>	<p>市行政审批服务局</p>
<p>(九) 将严重危害正常医疗秩序的失信行为人通过“信用寿光”网站及其他主要新闻网站等向社会公布。</p>	<p>《国务院关于印发社会信用体系建设规划纲要(2014-2020年)的通知》(国发〔2014〕21号)</p> <p>完善社会舆论监督机制,加强对失信行为的披露和曝光,发挥群众评议讨论、批评报道等作用,通过社会的道德谴责,形成社会震慑力,约束社会成员的失信行为。</p> <p>《中华人民共和国政府信息公开条例》</p> <p>第九条 行政机关对符合下列基本要求之一的政府信息应当主动公开:</p> <p>(1) 涉及公民、法人或者其他组织切身利益的;</p> <p>(2) 需要社会公众广泛知晓或者参与的;</p> <p>(3) 反映本行政机关机构设置、职能、办事程序等情况的;</p> <p>(4) 其他依照法律、法规和国家有关规定应当主动公开的。</p>	<p>市委宣传部、市发展和改革委员会</p>